

Именем Российской Федерации  
РЕШЕНИЕ

г. Киров

«14» марта 2022 года

Кировский областной суд в составе:  
судьи Моисеева К.В.,  
при секретаре Ермаковой К.В.,  
при участии прокурора Шибановой Н.Е.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Логиновой Фаины Алексеевны к министерству имущественных отношений Кировской области об оспаривании отдельных положений нормативных правовых актов,

установил:

Логинова Ф.А. обратилась в суд с административным исковым заявлением к министерству имущественных отношений Кировской области о признании не действующим пункта 14247 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденного распоряжением министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 20.12.2019 г. № 1542; пункта 15815 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2021 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденного распоряжением министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 24.12.2020 г. № 1418. В обоснование административного искового заявления указав, что она является собственником помещения с кадастровым номером 43:42:000050:1891 площадью 246,1 кв.м, расположенного по адресу: Кировская область, г. Кирово-Чепецк, ул. Ленина, 36/4. Указанное помещение необоснованно включено в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость (пункт 14247), а также в Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2021 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость (пункт 15815), поскольку оно не отвечает критериям, предусмотренным статьей 378.2 НК РФ. Включение имущества, принадлежащего ей, в названные Перечни объектов недвижимого имущества нарушает ее права, как плательщика налога на имущество физических лиц.

Выслушав представителя административного истца Логиновой Ф.А. – Полевикова Р.Б., поддержавшего доводы и требования административного искового заявления, представителя министерства имущественных отношений Кировской области – Некрасову Е.А., указавшую на отсутствие оснований для удовлетворения административного искового заявления, заслушав заключение прокурора Шибановой Н.Е., полагавшей, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 8 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Пунктом 2 статьи 15 НК РФ налог на имущество физических лиц отнесен к местным налогам.

Согласно п. 1 ст. 399 НК РФ, налог на имущество физических лиц устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В соответствии со ст. 400 НК РФ налогоплательщиками налога признаются физические лица, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 401 настоящего Кодекса.

Помещение отнесено подпунктом 6 пункта 1 статьи 401 НК РФ к объектам налогообложения.

Налоговым периодом признается календарный год (ст. 405 НК РФ).

Согласно пункту 3 статьи 402, подпункту 2 пункта 2 статьи 406 НК РФ, в редакции, действовавшей в налоговый период 2020 г., налоговая база в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, определяется исходя из кадастровой стоимости указанных объектов налогообложения.

В соответствии с пп. 2 п. 2 ст. 406 НК РФ в случае определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения налоговая ставка устанавливается в размере, не превышающем 2 процентов в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса.

Согласно пп. 2 п. 2 ст. 406 НК РФ, в редакции Федерального закона от 23.11.2020 г. № 374-ФЗ, налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в размерах, не превышающих 2 процентов в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса.

Решением Кировской городской Думы от 25.11.2015 г. № 42/4 «О налоге на имущество физических лиц» установлен и введен в действие с 01.01.2016 г. на территории муниципального образования «Город Киров» налог на имущество физических лиц, а также определена ставка данного налога в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, которая в 2020 г. и 2021 г. составляла 1,0 процент от кадастровой стоимости объекта налогообложения.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 7 статьи 378.2 НК РФ уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Согласно подпунктам 1, 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, налоговая база определяется с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения: административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Постановлением Правительства Кировской области от 20.10.2017 г. № 31-П «О мерах по реализации Указа Губернатора Кировской области от 20.10.2017 № 26» министерство государственного имущества Кировской области переименовано в министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области (пункт 1.2).

Постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 г. № 62-П утверждено Положение о министерстве имущественных отношений и

инвестиционной политики Кировской области, постановление Правительства Кировской области от 27.05.2015 г. № 40/272 признано утратившим силу.

В соответствии с пунктом 3.1.9 Положения о министерстве имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области указанное министерство утверждает перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Распоряжением министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 20.12.2019 г. № 1542 утвержден Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Распоряжением министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 24.12.2020 г. № 1418 утвержден Перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2021 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Указанные нормативные акты опубликованы на официальном информационном сайте министерства государственного имущества Кировской области ([www.dgs.kirovreg.ru](http://www.dgs.kirovreg.ru)), который в соответствии с пунктом 1.3 Положения о порядке подготовки, оформления и согласования проектов нормативных правовых актов министерства государственного имущества Кировской области, утвержденного распоряжением министерства государственного имущества Кировской области от 06.05.2016 г. № 01-452, является источником официального опубликования нормативных правовых актов министерства государственного имущества Кировской области.

Постановлением Правительства Кировской области от 15.12.2020 г. № 668-П министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области переименовано в министерство имущественных отношений Кировской области, постановление Правительства Кировской области от 27.05.2015 г. № 40/272 признано утратившим силу.

Постановлением Правительства Кировской области от 15.02.2021 г. № 81-П утверждено Положение о министерстве имущественных отношений Кировской области, в соответствии с подпунктом 3.3.4 которого к полномочиям министерства имущественных отношений Кировской области отнесено утверждение перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Таким образом, оспариваемые в части нормативные правовые акты приняты уполномоченным органом с соблюдением формы и порядка их принятия, официального опубликования и по этим основаниям не оспариваются.

Нежилое помещение с кадастровым номером 43:42:000050:1891 площадью 246,1 кв.м, расположенное по адресу: Кировская область, г. Кирово-Чепецк, ул. Ленина, д. 36/4, собственником которого является Логинова Ф.А., включено в пункт 14247 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении

которых в 2020 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, а также в пункт 15815 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2021 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ налоговая база определяется с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, как кадастровая стоимость имущества в отношении недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, как административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Принимая решение о включении принадлежащего административному истцу указанного объекта недвижимости в Перечни объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, административный ответчик руководствовался сведениями из Единого государственного реестра недвижимости и документами технического учета на здание, в котором расположен спорный объект недвижимости.

По сведениям из Единого государственного реестра недвижимости помещение с кадастровым номером 43:42:000050:1891 площадью 246,1 кв.м, расположенное по адресу: Кировская область, г. Кирово-Чепецк, ул. Ленина, д. 36/4 значится как «нежилое помещение» и имеет наименование «нежилое помещение», расположенное на первом этаже здания.

Использованный административным ответчиком технический паспорт на жилой дом и земельный участок по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Ленина, 36/4, составленный по состоянию на 15.04.1986 г. не позволяет идентифицировать объект недвижимости, принадлежащий административному истцу, а также возможность его использования в целях обозначенных в подпункте 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ.

Выводы административного ответчика относительно расположения спорного объекта недвижимости в здании и вида его использования основаны исключительно на предположении.

По сведениям, содержащимся в техническом паспорте, составленном 09.11.2011 г. Кировским филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», на помещение № 20003 с кадастровым номером 43:42:000050:1891 площадью 246,1 кв.м данное помещение именуется как «нежилое», вид использования «по назначению». Из экспликации к поэтажному плану строения следует, что нежилые помещения, расположенные в данном помещении, находящемся на первом этаже здания, имеют назначение «тамбур», «холл», «помещение», «коридор».

При таком положении, вопреки доводам административного ответчика, анализ сведений, содержащихся в использованных им документах технического учета (инвентаризации) и данных регистрирующего органа не позволяет прийти к однозначному выводу о соответствии спорного нежилого помещения критериям подпункта 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, поскольку указанные в названных документах сведения о наименовании и назначении помещения не предусматривают в обязательном порядке занятие спорного помещения под офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания.

Мероприятия по обследованию данного помещения с целью определения вида его фактического использования на момент формирования оспариваемых Перечней объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, административным ответчиком не проводились.

Ссылки административного ответчика на акт обследования объекта недвижимого имущества с кадастровым номером 43:42:000050:1891 от 30.11.2021 г. судом во внимание не принимается, как не имеющий правового значения для настоящего дела, поскольку данное обследование проведено после утверждения оспариваемых Перечней объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

По смыслу части 9 статьи 213 КАС РФ административный ответчик обязан доказать законность включения объекта в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость.

В нарушение требований части 9 статьи 213 КАС РФ относимых и допустимых доказательств, с достоверностью свидетельствующих о том, что спорный объект недвижимости на момент включения его в Перечни объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, соответствовал критериям недвижимых объектов, позволяющим его отнести к объектам, указанным в подпункте 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, суду не представлено.

При указанных обстоятельствах нет оснований полагать, что спорное помещение предназначено для использования в целях размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

С учетом изложенного, включение помещения с кадастровым номером 43:42:000050:1891 в пункт 14247 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, а также в пункт 15815 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2021 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, противоречит положениям статьи 378.2 НК РФ имеющим большую юридическую силу.

Доводы административного ответчика относительно того, что пропуск административным истцом срока, установленного Порядком определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, расположенных на территории Кировской области, для целей налогообложения, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.11.2019 г. № 578-П, для обращения в Министерство с заявлением об исключении объекта недвижимости из оспариваемого Перечня объектов недвижимого имущества является основанием для отказа в удовлетворении административного искового заявления судом отклоняются, поскольку такое основание для отказа в удовлетворении административного искового заявления не предусмотрено нормами административного процессуального законодательства.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается, в том числе, решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Принимая во внимание, что оспариваемые нормативные правовые акты имели ограниченный срок действия и применялись в целях исчисления налога на имущество физических лиц за налоговые периоды 2020 г., 2021 г., пункт 14247 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, а также пункт 15815 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2021 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, подлежат признанию недействующими со дня их принятия.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 КАС РФ настоящее решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в источнике официального опубликования нормативных актов министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании части 1 статьи 111 КАС РФ расходы по уплате государственной пошлины, понесенные административным истцом при подаче административного иска в размере 300 руб. 00 коп., относятся на административного ответчика и подлежат возмещению административному истцу.

Руководствуясь статьей 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

Административное исковое заявление Логиновой Фаины Алексеевны  
удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия пункт 14247 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2020 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденного распоряжением министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 20.12.2019 г. № 1542.

Признать недействующим со дня принятия пункт 15815 Перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Кировской области, в отношении которых в 2021 г. налоговая база определяется как кадастровая стоимость, утвержденного распоряжением министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области от 24.12.2020 г. № 1418.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования нормативных актов министерства имущественных отношений Кировской области.

Взыскать с министерства имущественных отношений Кировской области - в пользу Логиновой Фаины Алексеевны расходы по уплате государственной пошлины в размере 300 руб. 00 коп.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Кировский областной суд в течение месяца со дня изготовления судом решения в окончательной форме.

Судья Кировского областного суда

 Моисеев К.В.

Мотивированное решение суда составлено 21.03.2022

